

Τα έγγραφα εργασίας (working documents) στην Ευρωπαϊκή Ένωση

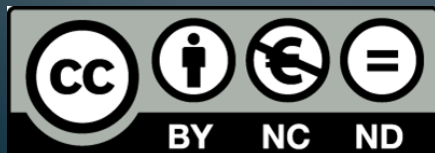
Έννοια, Όργανα παραγωγής,
Περιεχόμενο

Χρηματοδότηση

Το παρόν εκπαιδευτικό υλικό έχει αναπτυχθεί στα πλαίσια του εκπαιδευτικού έργου του διδάσκοντα.

Το έργο «**Ανοικτά Ακαδημαϊκά Μαθήματα στο Ιόνιο Πανεπιστήμιο**» έχει χρηματοδοτήσει μόνο τη αναδιαμόρφωση του εκπαιδευτικού υλικού.

Το έργο υλοποιείται στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «**Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση**» και συγχρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο) και από εθνικούς πόρους.



Άδειες Χρήσης

- Το παρόν εκπαιδευτικό υλικό υπόκειται σε άδειες χρήσης Creative Commons



Η έννοια των εγγράφων εργασίας

- Σήμερα αναγνωρίζεται η σημασία που έχουν τα έγγραφα εργασίας στην λειτουργία της ΕΕ.
- Λέγοντας έγγραφα εργασίας εννοούμε τα έγγραφα τα οποία έχουν ανταλλαγή μεταξύ των ενδιαφερομένων μερών πριν την έκδοση της τελικής πράξης η οποία συνδέεται είτε με την νομοθετική διαδικασία είτε με την διατύπωση μίας κοινοτικής πολιτικής.
- Τα έγγραφα αυτά είναι ιδιαίτερως σημαντικά για την έρευνα δεδομένου ότι αποκαλύπτουν πτυχές μιας διαπραγματευτικής διαδικασίας και επεξηγούν πώς οι διαπραγματεύσεις επέδρασαν στο τελικό κείμενο.

1. Οι Συνθήκες

- Η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν αποτελεί ένα διεθνή οργανισμό αλλά μία «σύμπραξη» (partnership) μεταξύ κρατών. Οι αρχικές τρεις Κοινότητες (Ευρωπαϊκή Κοινοπραξία Άνθρακα και Χάλυβα, Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας και Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα), δημιουργήθηκαν με Συνθήκες που αποτέλεσαν τη βάση του κοινοτικού δικαίου και της κοινοτικής πολιτικής

Οι διακυβερνητικές διασκέψεις

- Κάθε Συνθήκη διαμορφώθηκε στη βάση διακυβερνητικών διαπραγματεύσεων. Μία διακυβερνητική διάσκεψη αποτελεί μία διαπραγμάτευση μεταξύ κυβερνήσεων εκτός των διαδικασιών και θεσμικών οργάνων της ΕΕ.
- Στις διαπραγματεύσεις αυτές συμμετέχουν κοινοβουλευτικοί εκπρόσωποι, κυβερνητικοί παράγοντες και δημόσιοι υπάλληλοι από τα συμβαλλόμενα κράτη καθώς και εκπρόσωποι της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Οι διακυβερνητικές διασκέψεις

- Οι συμμετέχοντες στις διακυβερνητικές διασκέψεις διατυπώνουν ατομικές γνώμες, υποβάλλουν επίσημα έγγραφα των κυβερνήσεών τους και τελικές θέσεις, οι οποίες συνοδεύουν την τελική πράξη.

Η πρώτη διακυβερνητική διάσκεψη

- Η πρώτη διακυβερνητική διάσκεψη πραγματοποιήθηκε το 1950-1951. Σε αυτή συμμετείχαν έξι κράτη (Βέλγιο, Γαλλία, Γερμανία, Λουξεμβούργο, Ολλανδία, Ιταλία). Οι σχετικές διαπραγματεύσεις οδήγησαν στην δημιουργία, το 1951, της Ευρωπαϊκής Κοινοπραξίας Άνθρακα και Χάλυβα.

Η δεύτερη διακυβερνητική διάσκεψη

- Η δεύτερη διακυβερνητική διάσκεψη πραγματοποιήθηκε το 1955. Σε αυτήν έλαβαν μέρος τα προαναφερόμενα έξι κράτη και συμμετείχαν παρατηρητές από άλλα κράτη συμπεριλαμβανομένου και του Ηνωμένου Βασιλείου. Η διάσκεψη αυτή οδήγησε στις συνθήκες της Ρώμης, το 1957 (Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας και Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα).

Τα έγγραφα εργασίας των διακυβερνητικών διασκέψεων

- Παρά το γεγονός ότι δημοσιεύτηκαν ορισμένα επίσημα έγγραφα των διακυβερνητικών διασκέψεων δεν υπάρχει σε ενιαία συλλογή το σύνολο των κειμένων εργασίας των παραπάνω διασκέψεων.

Η Ενιαία Ευρωπαϊκή πράξη, 1987

- Η επόμενη τροποποίηση των ανωτέρω συνθηκών δεν θα συνοδευτεί από μία διακυβερνητική διάσκεψη. Ωστόσο, υπήρξε ευρεία ανταλλαγή απόψεων μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ.
- Υπάρχει μία τετράτομη συλλογή των επίσημων εγγράφων της Ενιαίας Ευρωπαϊκής Πράξης με τον τίτλο «Ratification of the Single European Act : preparatory studies, Luxembourg 1993”

Η Συνθήκη του Μάαστριχ, 1993

- Η συνθήκη του Μάαστριχ (1993) συνοδεύτηκε από πλήθος εγγράφων που ανταλλάχθηκαν μεταξύ των κρατών μελών. Τα έγγραφα αυτά δημοσιεύτηκαν σε 15 τόμους το 1996 με τον τίτλο: “Ratification of the Treaty of European Union: preparatory studies”, Luxembourg 1996

Η πρώτη δικτυακή πύλη της ΕΕ, “Europa”

- Η πρώτη δικτυακή πύλη της ΕΕ λειτούργησε το 1995. Έτσι το σχετικό προπαρασκευαστικό υλικό της επόμενης διακυβερνητικής διάσκεψης που έγινε το 1996 και οδήγησε στην Συνθήκη του Άμστερνταμ, αναρτήθηκε ηλεκτρονικά. Το υλικό αυτό βρίσκεται στο on line αρχείο του Συμβουλίου (Consilium website)

Η διακυβερνητική διάσκεψη του 2000

- Η επόμενη διακυβερνητική διάσκεψη έγινε το 2000 και οδήγησε στην Συνθήκη της Νίκαιας. Το σχετικό υλικό βρίσκεται στο ως άνω αρχείο του Συμβουλίου.

Η απόπειρα για ένα Σύνταγμα της ΕΕ

- Οι διακυβερνητικές διασκέψεις του 2003 και 2004 οδήγησαν στην διαμόρφωση ενός σχεδίου Συντάγματος της ΕΕ. Τα σχετικά έγγραφα είναι αναρτημένα στην δικτυακή πύλη του Συμβουλίου.

Η νέα Συνταγματική Συνθήκη, 2008

- Μετά την καταψήφιση του σχεδίου Συντάγματος από ορισμένα κράτη μέλη (Γαλλία, Ολλανδία) διατυπώθηκε μία νέα Συνθήκη (Μεταρρυθμιστική Συνθήκη ή Συνθήκη της Λισσαβόνας) , η οποία τέθηκε σε ισχύ την 1-12-2009. Το σχετικό υλικό υπάρχει στο Europa website

Η πρόσβαση στα αρχεία των διακυβερνητικών διασκέψεων

- Στα αρχεία των διακυβερνητικών διασκέψεων υπήρχε περιορισμένη πρόσβαση για εσωτερικούς χρήστες μέχρι πρόσφατα. Σήμερα είναι διαθέσιμα στην Βάση DORIE (Documentation and research on European Institutional Issues)

2. Τα κείμενα εργασίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

- Τα κείμενα αυτά φέρουν την ένδειξη COM.
- Αποτελούν εσωτερικά έγγραφα της Επιτροπής και ορισμένα δεν είναι διαθέσιμα στο κοινό.

Τα κείμενα αυτά περιλαμβάνουν:

- Νομοσχέδια
- Κείμενα πολιτικής (Πράσινες Βίβλους, και Λευκές Βίβλους)

Πράσινη και Λευκή Βίβλος

- Πράσινη Βίβλος: πρόκειται για κείμενο που εγκαινιάζει μία δημόσια διαβούλευση που ενδιαφέρει τους πολίτες και τις οργανώσεις
- Λευκή Βίβλος: κείμενο που περιλαμβάνει προτάσεις για δράση της ΕΕ και συνήθως προηγείται της νομοθετικής πρωτοβουλίας

Τα κείμενα εργασίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

- Εκθέσεις, Αναφορές: Πρόκειται για κείμενα που υποβάλλονται στις περιπτώσεις χρηματοδοτούμενων κοινοτικών προγραμμάτων

Ιστοσελίδες που δημοσιεύουν έγγραφα εργασίας

- Τα έγγραφα με την ένδειξη COM δημοσιεύονται online στην ιστοσελίδα της Eur-lex στο μενού Preparatory acts section
- Office for Official Publications (EUR-OP)

Τα έγγραφα εργασίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

- Τα έγγραφα που φέρουν την ένδειξη JOIN docs (Join Communications), υποδηλώνουν τα έγγραφα που παράγονται από τον (πρώην) δεύτερο πυλώνα της ΕΕ. (Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας). Τα έγγραφα αυτά τώρα εκδίδονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τον Ύπατο Αρμοστή για την εξωτερική πολιτική και την πολιτική και την πολιτική ασφάλειας. Επίσης περιλαμβάνουν κοινές προτάσεις, λευκές και πράσινες βίβλους που έχουν υιοθετηθεί από την Επιτροπή και τον Ύπατο Αρμοστή.

Τα κείμενα εργασίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

- Τα έγγραφα SEC ή SWD Docs (Staff Working Documents) αποτελούν εσωτερικά έγγραφα της Επιτροπής. Μεταξύ αυτών περιλαμβάνονται και έγγραφα αξιολόγησης των συνεπειών της κοινοτικής νομοθεσίας

Βλ.

- <http://eur-lex.europa.eu/en/tools/faq.htm#1.13>
- http://www.nyulawglobal.org/globalex/European_Union_Travaux_Preparatoires1.htm