

Η Κωδικοποίηση της νομοθεσίας στην Ελλάδα και την ΕΕ

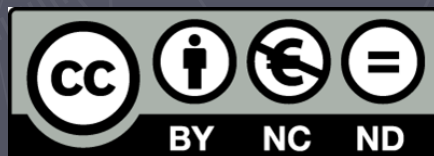
Εθνική και κοινοτική νομοθεσία

Χρηματοδότηση

Το παρόν εκπαιδευτικό υλικό έχει αναπτυχθεί στα πλαίσια του εκπαιδευτικού έργου του διδάσκοντα.

Το έργο «**Ανοικτά Ακαδημαϊκά Μαθήματα στο Ιόνιο Πανεπιστήμιο**» έχει χρηματοδοτήσει μόνο τη αναδιαμόρφωση του εκπαιδευτικού υλικού.

Το έργο υλοποιείται στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «**Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση**» και συγχρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο) και από εθνικούς πόρους.



Άδειες Χρήσης

- ▶ Το παρόν εκπαιδευτικό υλικό υπόκειται σε άδειες χρήσης Creative Commons



Έννοια της κωδικοποίησης

Η κωδικοποίηση διαφέρει από την επικαιροποίηση της νομοθεσίας.

- Επικαιροποίηση είναι η ενημέρωση της νομοθεσίας με τις πρόσφατες νομοθετικές αλλαγές.
- Αντίθετα κωδικοποίηση είναι η επαναδιατύπωση της νομοθεσίας και η οργάνωσή της σε νέες θεματικές ενότητες. Έτσι η κωδικοποιημένη νομοθεσία έχει μία περίμετρο και μία εσωτερική αρχιτεκτονική που ορίζει τί μπορεί και τί δεν μπορεί να ενταχθεί σε αυτήν στο μέλλον.

Έννοια της κωδικοποίησης

- ▶ Οι κωδικοποιήσεις αποτελούν μέσο «ταξινόμησης» των κανόνων δικαίου σύμφωνα με ένα συνεκτικό και ορθολογικό σχέδιο.
- ▶ Οργανικό σύνολο κανόνων με νομική ισχύ
- ▶ Η κωδικοποίηση συνίσταται στην συγκέντρωση νομοθετικών κειμένων σε συγκροτημένες ενότητες

Η πρόκληση της κωδικοποίησης

- ▶ Η πρόκληση της κωδικοποίησης είναι να διατηρήσει την ισχύ της για όσο το δυνατόν μεγαλύτερο χρονικό διάστημα. Πώς όμως αυτό είναι εφικτό εάν δεχτούμε ότι η παραγωγή νομοθετικού έργου δεν σταματά ;
- ▶ Για να επιτευχθεί ο στόχος αυτός θα πρέπει: α) οι νέες ρυθμίσεις να εντάσσονται στην θεματική δομή της κωδικοποίησης και β) οι νέες ρυθμίσεις δεν πρέπει να περιλαμβάνουν διατάξεις περιορισμένης χρονικής ισχύος. Εάν παραβιαστούν αυτές οι δύο προϋποθέσεις αναιρείται η υφιστάμενη κωδικοποίηση

Τα οφέλη της κωδικοποίησης

- ▶ Ασφάλεια δικαίου
 - ▶ Χρηστή διοίκηση,
 - ▶ Καλύτερος θεσμικός σχεδιασμός
 - ▶ Προστασία της βούλησης του νομοθέτη (από φωτογραφικές νομοθετικές μεταβολές)
 - ▶ Εμπιστοσύνη του πολίτη στο κράτος
- * Κατά συνέπεια η κωδικοποίηση καταπολεμά την κακοδιοίκηση, την πολυνομία και την επικράτηση συντεχνιακών συμφερόντων

Γιατί γίνεται η κωδικοποίηση

- ▶ Συντεταγμένο δίκαιο που μας επιτρέπει να γνωρίζουμε τι ισχύει και τι όχι
- ▶ Αποφυγή επαναλήψεων
- ▶ Δυνατότητα πρόσβασης στην νομοθεσία
- ▶ Διευκόλυνση της μετάδοσης

Γιατί γίνεται η κωδικοποίηση

Οι κωδικοποιήσεις :

- ▶ Περιορίζουν τον αριθμό των δεδομένων
- ▶ Δομούν εκ νέου τα δεδομένα
- ▶ Ομογενοποιούν τα δεδομένα
- ▶ Ανασυνθέτουν τα στοιχεία αναφοράς

Αναμόρφωση του δικαίου

Περιλαμβάνει μια σειρά από πρωτοβουλίες κατά περίπτωση, όπως:

- ▶ απλοποίηση,
- ▶ κατάργηση παρωχημένων διατάξεων
- ▶ ένταξη σε ενιαίο κείμενο των νόμων, κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων, και κατάργησή τους ως αυτοτελών διατάξεων

Η κωδικοποίηση στην Ελλάδα

Το θεσμικό πλαίσιο

Εθνική νομοθεσία, οδηγίες και εγκύκλιοι

- ▶ Ν.Δ. 3980/1059: Συγκρότηση Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης στο Υπουργείο Συντονισμού και Γραφείων Κωδικοποίησης ανά Υπουργείο.
- ▶ Ν. 3133/2003: δημιουργία Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης
- ▶ Εγκύκλιος Πρωθυπουργού «Νομοθετική πολιτική και αξιολόγηση ποιότητας και αποτελεσματικότητας νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων»
- ▶ Εγχειρίδιο οδηγιών για την κωδικοποίηση της Νομοθεσίας (Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης)
- ▶ 4048/23.2.2012 «Ρυθμιστική Διακυβέρνηση: Αρχές, Διαδικασίες και Μέσα Καλής Νομοθέτησης»

Μέσα καλής νομοθέτησης (Ν. 4048/2011)

- ▶ κωδικοποίηση
- ▶ διαβούλευση,
- ▶ ανάλυση συνεπειών ρυθμίσεων,
- ▶ αιτιολογική έκθεση των νόμων,
- ▶ απλούστευση,
- ▶ αναμόρφωση του δικαίου
- ▶ αξιολόγηση των αποτελεσμάτων εφαρμογής των ρυθμίσεων

Είδη κωδικοποιήσεων (Ν. 4048/2011)

i) νομοθετική κωδικοποίηση

- ▶ αναδιάρθρωση διατάξεων,
- ▶ απάλειψη διατάξεων που έχουν καταργηθεί ρητά ή σιωπηρά και μεταβατικών διατάξεων που δεν έχουν πεδίο εφαρμογής,
- ▶ αναδιατύπωση κειμένων σε εύληπτη γλώσσα,
- ▶ προσαρμογή των διατάξεων που καθορίζουν αρμοδιότητες διοικητικών και άλλων οργάνων προς το ισχύον οργανωτικό σχήμα του δημόσιου τομέα

Είδη Κωδίκων στη νομοθετική κωδικοποίηση

- 1) κώδικες με διατάξεις τυπικών νόμων.**
κυρώνονται από τη Βουλή
- 2) κώδικες με αμιγώς κανονιστικές διατάξεις.**
Εκδίδεται προεδρικό διάταγμα, με πρόταση των
κατά περίπτωση αρμοδίων Υπουργών

Είδη κωδικοποιήσεων (Ν. 4048/2011)

ii) διοικητική κωδικοποίηση

Συγκέντρωση σε κωδικοποιητικό κείμενο όλων των ισχυουσών διατάξεων, νομοθετικού ή κανονιστικού χαρακτήρα, χωρίς όμως ένταξη των κωδικοποιημένων διατάξεων σε ενιαίο κείμενο και χωρίς κατάργησή τους

Η Κωδικοποίηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση



Η Κωδικοποίηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση

Η διαδικασία κατά την οποία μία νομοθετική πράξη συνενώνεται με τις τροποποιήσεις της σε μια νέα μοναδική νομοθετική πράξη

Η νέα νομοθετική πράξη περνά από την πλήρη νομοθετική διαδικασία και αντικαθιστά τις κωδικοποιούμενες πράξεις

Νομικά κείμενα της ΕΕ για την νομοθετική κωδικοποίηση

- ▶ Διοργανική Συμφωνία 20-12-1994 μεταξύ Επιτροπής, Συμβουλίου και Κοινοβουλίου
- ▶ Ανακοίνωση της Επιτροπής για την κωδικοποίηση του κοινοτικού κεκτημένου της 21-11-2001